

Số: /BC-UBND

Thuận Nam, ngày tháng 11 năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021**

Thực hiện Công văn số 2424/STP-TTr ngày 29/10/2021 của Sở Tư pháp về báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021; trên cơ sở kết quả báo cáo, tổng hợp của Phòng Tư pháp và Ủy ban nhân dân các xã,

Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam báo cáo như sau:

#### **I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2021**

##### **1.1 Những ưu điểm và kết quả đạt được**

##### ***1.1.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật***

a) Thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ, về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ. Thực hiện Kế hoạch số 157/KH-UBND ngày 12/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021 trên địa bàn tỉnh; Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam ban hành Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 03/2/2021 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021 trên địa bàn huyện Thuận Nam.

##### **b) Tổ chức thực hiện:**

- Việc kiểm tra tình hình thi hành pháp luật: Do tình hình dịch Covid -19 nên trong năm 2021 không ban hành Kế hoạch kiểm tra tình hình thi hành pháp luật (*cụ thể về lĩnh vực trọng tâm là xử phạt VPHC*), tuy nhiên vẫn lồng ghép rà soát kiểm tra qua báo cáo của các cơ quan đơn vị và địa phương.

- Việc điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật: Không có.

- Việc xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật (số lượng vụ việc, vấn đề xử lý theo thẩm quyền và kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý từ kết quả kiểm tra, điều tra, khảo sát và thu thập thông tin): Không có.

- Việc thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật: báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý VPHC 06 tháng và

báo cáo theo dõi thi hành pháp luật năm theo yêu cầu của Sở Tư pháp đúng thời hạn.

### ***1.1.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật***

- Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Các công chức thực hiện nhiệm vụ tham mưu và theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại các phòng ban chủ yếu là kiêm nhiệm. Kinh phí cho công tác này do các phòng tư vấn đối, chủ động thực hiện từ kinh phí hoạt động đã cấp đầu năm nên cũng khó khăn trong việc thực hiện nhiệm vụ này. Cơ sở vật chất tương đối đảm bảo nhưng vẫn chưa đáp ứng nhu cầu trong công tác này, nhất là tại cấp xã.

- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Trong năm UBND huyện không tổ chức tập huấn về công tác theo dõi thi hành pháp luật, tuy nhiên vẫn chỉ đạo phòng chuyên môn hướng dẫn nghiệp vụ theo dõi thi hành pháp luật cho cấp xã (*cụ thể về công tác theo dõi thi hành pháp luật trong xử lý VPHC, nhất là việc tổ chức thi hành và theo dõi các quyết định xử phạt*).

## **1.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### ***1.2.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật***

Do trong năm 2021 tình hình dịch bệnh Covid-19 vẫn diễn biến phức tạp nên việc tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa đảm bảo thời gian trong Kế hoạch. Một số phòng, ban chuyên môn và Ủy ban nhân dân các xã chưa thực hiện việc xây dựng Kế hoạch theo quy định và Kế hoạch chưa sát với tình hình thực tế của địa phương.

### ***1.2.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật***

Công chức thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật tại các đơn vị và UBND các xã còn kiêm nhiệm nhiều công việc nên thời gian dành cho nhiệm vụ này bị chi phối dẫn đến hiệu quả chưa cao, báo cáo chưa kịp thời và chính xác, còn mang tính đối phó.

Một số cơ quan ngành dọc như Chi cục thuế, Bảo hiểm xã hội, Kho bạc nhà nước... chưa quan tâm đến công tác phối hợp với các cơ quan chuyên môn trong theo dõi thi hành pháp luật về Thuế, tài chính... dẫn đến khó khăn trong công tác thu thập số liệu, tổng hợp báo cáo kịp thời, đầy đủ.

## **II. KẾT QUẢ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT TRONG LĨNH VỰC CỤ THỂ, TRỌNG TÂM LÀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH**

## **2.1. Đánh giá chung về tình hình thi hành pháp luật:**

Tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện chủ yếu được theo dõi ở lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính, được xem là lĩnh vực trọng tâm và theo dõi xuyên suốt. Vì thế Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc các phòng, ban, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các xã, tăng cường lồng ghép tuyên truyền các nội dung liên quan đến các hành vi vi phạm hành chính trên nhiều lĩnh vực cụ thể như: đất đai, xây dựng, môi trường, khoáng sản, quốc phòng, an ninh trật tự, an toàn xã hội.

Thông qua công tác tuyên truyền nhận thức của người dân trên địa bàn huyện được nâng cao, việc chấp hành pháp luật về vi phạm hành chính đã được cải thiện đáng kể. Tuy nhiên số vụ việc vi phạm vẫn còn diễn biến phức tạp do một bộ phận người dân cố ý không chấp hành, còn xem nhẹ việc xử phạt, tái phạm nhiều lần do hình thức xử phạt còn chưa mang tính răn đe cao.

Ngoài ra trong quá trình xử lý các vụ vi phạm hành chính thì UBND các xã chưa thật sự quan tâm đến công tác theo dõi, đôn đốc thi hành quyết định xử phạt, nhất là việc báo cáo kết thúc hồ sơ đối với các trường hợp đã chấp hành xong quyết định.

**2.1.1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền của UBND huyện:** Không có.

### **2.1.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật**

- Đội ngũ công chức được phân công công tác theo dõi thi hành pháp luật và quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ở cấp huyện và cấp xã còn thiếu, chủ yếu là kiêm nhiệm, không được tập huấn chuyên sâu dẫn đến thiếu kỹ năng nghiệp vụ. Đồng thời trong thời gian qua thường xuyên có sự thay đổi về nhân sự làm công tác này nên việc nắm bắt, theo dõi số liệu báo cáo không được chính xác và kịp thời.

- Công tác trao đổi thông tin, báo cáo, phối hợp giữa các cơ quan trực tiếp tham mưu xử phạt với cơ quan theo dõi, báo cáo tình hình thi hành các Quyết định đôi lúc còn chưa kịp thời.

- Kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm cho thi hành pháp luật chưa đầy đủ.

- Hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật chưa thường xuyên, kịp thời và hiệu quả.

### **2.1.3. Tình hình tuân thủ pháp luật**

**2.1.3.1. Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền**

a) Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền trong công tác thanh tra, kiểm tra.

Trong năm 2021 Ủy ban nhân dân huyện đã thực hiện một số cuộc thanh tra:

Thanh tra đột xuất theo Quyết định số 409/QĐ-UBND ngày 02/3/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện về việc thanh tra hoạt động kinh tế trang trại nông nghiệp trên địa bàn huyện Thuận Nam; đã có báo cáo, đang trình Ủy ban nhân dân huyện Kết luận thanh tra;

Thanh tra đột xuất theo Quyết định số 892/QĐ-UBND ngày 02/5/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện về thanh tra toàn diện việc quản lý và sử dụng đất tại khu dân cư phục vụ dự án đường Văn Lâm – Sơn Hải,

Tiếp tục thanh tra Kế hoạch theo Quyết định số 08/QĐ-TTH ngày 06/10/2021 của Chánh Thanh tra huyện, về việc quyết định thanh tra việc quản lý và sử dụng tài chính ngân sách của UBND xã Phước Minh.

Thanh tra đột xuất theo Quyết định số 1841/QĐ-UBND ngày 06/7/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện về việc thanh tra toàn diện trách nhiệm của Trưởng phòng Văn hóa và Thông tin huyện Thuận Nam.

Tất cả các cuộc thanh tra trên đều đang hoàn tất báo cáo, kết luận thanh tra theo quy định.

b) Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo được thực hiện theo quy định của Luật khiếu nại, tố cáo, Luật sửa đổi bổ sung một số Điều của Luật khiếu nại, tố cáo năm 2004, 2005, Luật khiếu nại, Luật tố cáo năm 2011. Trong năm Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam đã giải quyết 97/106 đơn, đạt tỷ lệ 91.50 %; cấp xã 68/80 đơn, đạt tỷ lệ 85%.

- Tình hình thi hành pháp luật của người có thẩm quyền trong công tác đấu tranh, phòng chống vi phạm pháp luật.

- Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền trong công tác bồi thường nhà nước: năm 2021 trên địa bàn huyện không có vụ bồi thường nào.

#### *2.1.3.2. Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân:*

Tất cả các trường hợp xử phạt đều tuân thủ đúng trình tự pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính theo Luật xử lý vi phạm hành chính 2012 và các nghị định xử phạt có liên quan, cụ thể về trình tự, thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính; tuân thủ thực hiện các quy định về giải trình; các quy định về thẩm quyền, thủ tục áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính; việc quản lý tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính, chứng từ thu nộp tiền phạt.

Trong năm 2021, các phòng chuyên môn, Công an các xã và Công an huyện đã tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện ban hành **58** quyết định xử phạt vi phạm hành chính (*trong đó có 02 quyết định xử lý 02 hành vi vi phạm thuộc 02 lĩnh vực khác nhau đối với 01 cá nhân vi phạm*). Cụ thể các hành vi: vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và

bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng 01; vi phạm về An ninh trật tự an toàn xã hội 02; vi phạm về đất đai 43; vi phạm về khoáng sản 03 và vi phạm về y tế 11.

Đã chấp hành: 06 quyết định (3 khoáng sản, 02 y tế, 01 An ninh trật tự...).

Chưa chấp hành: 52 quyết định (43 đất đai và 09 y tế). Cơ quan chuyên môn đã tham mưu UBND huyện ban hành quyết định cưỡng chế xử phạt và thực hiện cưỡng chế 33 quyết định thuộc lĩnh vực đất đai. 09 quyết định thuộc lĩnh vực y tế tiếp tục theo dõi, đôn đốc chấp hành.

## **2.2. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực vi phạm hành chính**

*a) Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật về vi phạm hành chính:* Trong năm không ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản QPPL về vi phạm hành chính.

*b) Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật về vi phạm hành chính nói chung*

- Số lượng công chức tham mưu lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật cấp huyện là mỗi đơn vị 01 công chức kiêm nhiệm. Riêng công chức cấp xã chủ yếu giao cho công chức Tư pháp xã.

- Kinh phí thực hiện nhiệm vụ chuyên môn về xử lý vi phạm hành chính nói chung được phân bổ trong nguồn kinh phí phục vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật của Phòng Tư pháp; chủ yếu phục vụ cho công tác kiểm tra, tổ chức hội nghị... liên quan về theo dõi thi hành pháp luật.

*c) Việc tuân thủ pháp luật về lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính*

Như đã báo cáo nêu trên, trong năm 2021 Chủ tịch UBND huyện đã ban hành 58 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; 06 quyết định đã chấp hành và 52 quyết định chưa chấp hành.

Đối với các trường hợp này phòng chuyên môn đã tham mưu Chủ tịch UBND huyện thực hiện các bước tiếp theo như ban hành quyết định cưỡng chế thi hành QĐ xử phạt vi phạm hành chính; quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả; quyết định cưỡng chế kê biên tài sản tương ứng với số tiền phạt... nhằm đảm bảo tuân thủ pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính.

## **III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

### **1. Tồn tại, hạn chế:**

a) Tình hình theo dõi, thi hành pháp luật về đất đai, xây dựng, khoáng sản, môi trường ở một số địa phương chưa được thường xuyên, sâu sát, kịp thời, chưa đáp ứng tình hình thực tế phát sinh đồng thời với quá trình vận động, phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn huyện, nhất là địa phương đã và đang triển khai nhiều dự án lớn.

b) Đội ngũ công chức được phân công công tác theo dõi, thi hành pháp luật và quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ở cấp xã

còn thiếu, chủ yếu là kiêm nhiệm; thường xuyên có sự thay đổi nên việc nắm bắt, theo dõi, tham mưu báo cáo chưa được kịp thời.

c) Quy định của pháp luật trên một số lĩnh vực còn nhiều bất cập, chưa phù hợp, một số quy định khó áp dụng, chưa phù hợp với thực tiễn; điển hình như:

Về các quy định của Luật Thanh tra năm 2010: Luật quy định giao chức năng thanh tra chuyên ngành cho một số đơn vị, nhưng không thành lập tổ chức thanh tra trong các đơn vị này làm giảm chất lượng và hiệu quả hoạt động thanh tra chuyên ngành. Ngoài ra cũng làm phát sinh rất nhiều vấn đề liên quan đến chế độ, biên chế; hoạt động thanh tra chuyên ngành còn bị ràng buộc bởi nhiều thủ tục hành chính theo quy định của Luật Thanh tra như: phải có quyết định thanh tra, thông báo trước lịch làm việc cho đối tượng thanh tra, làm việc trong giờ hành chính làm hạn chế việc phát hiện các vi phạm hành chính.

Về các quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính: Khoản 3 Điều 60 Luật xử lý vi phạm hành chính, thời hạn tạm giữ tang vật để xác định giá trị không quá 24 giờ, kể từ thời điểm ra quyết định tạm giữ, trong trường hợp cần thiết có thể kéo dài thêm nhưng tối đa không quá 24 giờ, như vậy thời điểm giữ tang vật vi phạm hành chính tối đa không quá 48 giờ, vì vậy khi áp dụng quy định này trên thực tế gặp rất nhiều khó khăn vì thời gian tạm giữ ngắn (48 giờ), trong khi đó phải thành lập Hội đồng định giá để xác định giá trị tang vật vi phạm hành chính, Hội đồng thẩm định giá liên quan đến nhiều cơ quan, đơn vị và thực hiện nhiều thủ tục hành chính nên khó khăn cho cơ quan thẩm quyền xử phạt. Bên cạnh đó, các quy định về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản quy định mức xử phạt vi phạm hành chính bằng tiền là khá cao nên việc thi hành quyết định, nộp tiền phạt cũng gặp nhiều khó khăn, kéo dài thời gian thực hiện.

**2. Nguyên nhân:** Ngoài những nguyên nhân đã trình bày tại mục 1 nêu trên còn có một số nguyên nhân chủ yếu như:

- Ý thức chấp hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính của công dân còn chưa tốt. Các cá nhân vi phạm hầu hết không có tài khoản ngân hàng, không có tài sản kê biên do đó việc thực hiện các biện pháp cưỡng chế theo quy định tại khoản 2, Điều 86 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 còn gặp nhiều khó khăn, hiệu quả chưa cao.

- Một số đối tượng phải thi hành quyết định xử phạt có hoàn cảnh khó khăn, thu nhập thấp, không có nơi cư trú ổn định nên việc chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính không tổ chức thực hiện được.

- Công tác trao đổi thông tin, báo cáo, phối hợp giữa các cơ quan trực tiếp tham mưu xử phạt với cơ quan theo dõi, báo cáo tình hình thi hành các Quyết định đôi lúc còn chưa kịp thời.

#### **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam kiến nghị Sở Tư pháp xem xét, kiến nghị cấp có thẩm quyền có giải pháp, sửa đổi, bổ sung quy định pháp luật cụ thể để khắc phục những nội dung tồn tại, hạn chế, nguyên nhân đã trình bày nêu trên, từng bước hoàn thiện pháp luật để thực thi có hiệu quả hơn trong thời gian đến./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tư pháp;
- CT và các PCT UBND huyện;
- Các phòng, ban thuộc huyện;
- Ủy ban nhân dân các xã;
- Lưu: VT.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Thị Xuân Cường**